



МИНЮСТ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ
УПРАВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНОГО
СТРОИТЕЛЬСТВА, НЕДВИЖИМОСТИ,
ЭКСПЛУАТАЦИИ И РЕМОНТА
(УКСНЭР ФСИН РОССИИ)

Житная ул., 14, Москва, ГСП-1, 119991
тел. (495) 983-92-34,
(495) 983-86-69

29.11.2023 № ог-20-79194
На №

Мельникову А.Б.

bmelnik1987@mail.ru

Ваши обращения от 04.11.2023, поступившие из Министерства финансов Российской Федерации (№ 10-06-07/105866) и Министерства юстиции Российской Федерации (№ 04-132038/23), по вопросу совершенствования законодательства путем внесений изменений в Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ) рассмотрены.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы Российской Федерации имеют специальный правовой статус, который обусловлен специфическим характером осуществляющей ими профессиональной деятельности, специфическими правами и обязанностями, представляющими собой полномочия сотрудника, а также предъявляемыми в связи с этим к данной категории граждан особыми требованиями.

Законодатель, определяя правовой статус сотрудника и предусматривая ограничения, обязанности, запреты и ответственность при прохождении службы, установил и систему социальных гарантий, предоставляемых сотрудникам, обеспечивающих им повышенную социальную защиту, предусмотренных нормами Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ.

Единовременная социальная выплата для приобретения или строительства жилого помещения (далее – единовременная социальная выплата) является разновидностью социальной гарантии, связанной с прохождением государственной службы, которая предоставляется на определенных условиях. Соответственно, определение порядка и условий ее предоставления относится к дискреции законодателя, который при установлении мер социальной защиты, выборе критериев их дифференциации, регламентации условий предоставления располагает достаточно широкой свободой усмотрения.

Решения о постановке на учет для получения единовременной социальной выплаты, отказе в постановке, снятии с него сотрудников и граждан, а также о предоставлении единовременной социальной выплаты осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012 № 283-ФЗ и Правилами предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу

в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и таможенных органах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 369 (далее – Правила), которые прошли юридическую экспертизу соответствия законодательству Российской Федерации и государственную регистрацию в соответствии с действующим законодательством.

Единовременная социальная выплата, предусмотренная статьей 4 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ, предоставляется сотрудникам и гражданам, в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на соответствующие цели.

Согласно пункту 23 Правил единовременная социальная выплата предоставляется сотрудникам в порядке очередности принятия их на учет.

Сотруднику, имеющему 3 и более совместно проживающих с ним детей, единовременная социальная выплата в текущем году предоставляется ранее принятых в том же году на учет для получения единовременной социальной выплаты сотрудникам.

Федеральным законом от 30.12.2012 № 283-ФЗ и Правилами иных преференций на первоочередное получение единовременной социальной выплаты сотрудникам не предусмотрено.

В настоящее время единовременная социальная выплата предоставляется сотрудникам и гражданам, имеющим 3 и более совместно проживающих с ними детей, принятым на соответствующий учет в 2014 году, а также сотрудникам и гражданам, принятым на соответствующий учет до 22.04.2014.

ФСИН России финансируется в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете.

Информация о выделенных и планируемых к выделению бюджетных средствах по данному направлению на 2023 – 2025 годы отражена в Федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с пунктом 1 и пунктом 3 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект федерального бюджета составляется сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств и ежегодно утверждается в форме федерального закона о федеральном бюджете.

В соответствии с пунктом 16 Правил ФСИН России ежегодно сообщает в Министерство финансов Российской Федерации о количестве сотрудников и граждан, состоящих на учете, снятых с учета, и прогнозируемой потребности в средствах федерального бюджета для предоставления указанной выплаты.

Общее количество сотрудников и граждан, принятых на учет для получения единовременной социальной выплаты на 01.10.2023 составляет 17362 человека.

Ежегодно в Минфин России направляются предложения об увеличении финансирования по данной статье расходов на 1,1 млрд рублей. Минфином России указанные предложения не поддерживаются.

С 2017 года объемы финансирования данного направления жилищного обеспечения предусматриваются в федеральном бюджете в сумме 1,9 млрд рублей ежегодно, что составляет только 1,93% от общей потребности и позволяет предоставить единовременную социальную выплату ориентировочно 320 семьям сотрудников и граждан в год.

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ФСИН России на предоставление единовременной социальной выплаты, ежегодно осваиваются в полном объеме.

С 2018 года Федеральной службой исполнения наказаний внесены изменения в сводную бюджетную роспись расходов по статье 320 «Федеральная служба исполнения наказаний» в части увеличения бюджетных ассигнований на предоставления единовременной социальной выплаты на общую сумму 3,1 млрд рублей, что позволило обеспечить дополнительное количество семей сотрудников и граждан данной выплатой.

Обращаем внимание, что до настоящего времени прорабатываемые различными органами государственной власти альтернативные механизмы жилищного обеспечения сотрудников силовых ведомств не нашли своего законодательного закрепления.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59 – ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действия (бездействия) в связи с его рассмотрением в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Начальник

А.С. Могильников

