



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89  
minfin.gov.ru

10.11.2023 № 10-06-07/107175

На № \_\_\_\_\_

Министерство юстиции  
Российской Федерации

Федеральная служба  
исполнения наказаний

Погудину С.Н.  
[snpogudin@esv-fsin.ru](mailto:snpogudin@esv-fsin.ru)

Департамент бюджетной политики в сфере государственной военной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляет по принадлежности обращения Погудина С.Н., поступившие письмом от 08.11.2023 № 2023-17695 и письмом Администрации Президента Российской Федерации от 08.11.2023 № А26-08-121716732-СО1 (далее соответственно – заявитель, обращения), для рассмотрения и подготовки ответа.

К сведению заявителя сообщается, что в соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, вопрос, указанный в обращениях, к компетенции Минфина России не относится.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.01.2023 № 10, Минюст России является федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник, имеющий общую продолжительность службы в учреждениях и органах не менее 10 лет в календарном исчислении, имеет право на единовременную социальную выплату (далее - ЕСВ) один раз за весь период государственной службы, в том числе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы (далее - УИС). Правила предоставления ЕСВ сотрудникам УИС утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 № 369 «О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации» (далее соответственно – Постановление, Правила).

В соответствии с пунктом 3 Постановления финансовое обеспечение расходов, связанных с его реализацией, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете ФСИН России на осуществление деятельности в установленной сфере.

Согласно пункту 16 Правил предоставления ЕСВ федеральные органы исполнительной власти формируют и обновляют базу данных лиц, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты и снятых с этого учета.

В соответствии с подпунктом 6 пункта 7 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314, ФСИН России осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание УИС и реализацию возложенных на нее функций.

Согласно статье 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств (в данном случае – ФСИН России) самостоятельно осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований, а также составляет, утверждает и ведет бюджетную роспись, распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета.

ФСИН России финансируется в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

При поступлении предложений ФСИН России об увеличении данных расходов за счет перераспределения бюджетных ассигнований с неприоритетных направлений финансирования Службы они будут рассмотрены Минфином России в установленном порядке.

Приложение: на 19 л. (кроме последнего адреса).

Заместитель директора Департамента

А.А. Липаев



---

### Кому адресовано

Адресат: -

---

### Информация о заявителе

ФИО заявителя: Погудин Станислав Николаевич  
Физическое лицо

Форма ответа: по адресу электронной почты

Наименование  
организации  
(юридического лица): -

ИНН организации  
(юридического лица): -

Адрес электронной  
почты: snpogudin@esv-fsin.ru

Регион: Удмуртская Республика | 13

Регион IP: -

Почтовый адрес:

Номер контактного  
телефона заявителя: +79124205030

Социальное положение: -

---

### Обращение

Текст обращения: Уважаемый Антон Германович!

Просим Вас поддержать и помочь нам в решении проблемы с финансированием ФСИН в необходимых объёмах для предоставления лицам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, Единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (статья 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...") всеми возможными способами и данными Вам полномочиями!

С уважением, верой и большими надеждами Станислав Погудин!

Дата направления  
обращения: 08.11.2023

Идентификационный  
номер обращения: 2023-17695

Министру финансов  
Российской Федерации

от:

Погудина  
Станислава Николаевича,

ул. Удмуртская, д. 286, кв. 70,  
г. Ижевск, Удмуртская Республика  
e-mail: snpogudin@esv-fsin.ru  
тел.: +7 912 420 50 30

А.Г. Силуанову

Ильинка, д. 9,  
г. Москва, 109097

Уважаемый Антон Германович!

Обращаемся к Вам в соответствии со статьёй 33 Конституции Российской Федерации, статьи 2 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

На протяжении длительного периода времени решение вопросов жилищного обеспечения сотрудников и пенсионеров уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее - УИС), а также членов их семей является самой трудновыполнимой задачей социальной и кадровой политики Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФСИН России).

**Исполнение государством** взятых на себя **социальных гарантий** перед сотрудниками и их семьями **имеет особое значение** общественного и государственного признания личного вклада служению Родине, в развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Сотрудники УИС искренне верят, что служат на благо Родины, которая не только провозглашена правовым государством, но и в действительности является таковым, а права гражданина, закреплённые в Конституции Российской Федерации (ст. 18, 39, 40, 45) будут реализованы применительно к ним ещё при жизни.

Настоящей надеждой для нуждающихся в жилье, в то, что они не будут забыты Родиной стало принятие в конце 2012 года Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее по тексту - ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...") в котором статьёй 4 было закреплено право сотрудников на получение единовременной

социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее по тексту – ЕСВ).

Само начало названия Федерального закона – "**О социальных гарантиях...**" вселяло веру в решение острой, длящейся десятилетиями, проблемы жилищного обеспечения сотрудников и пенсионеров УИС.

Однако, результатом попыток решить вопросы жилищного обеспечения на протяжении более 30 лет стало образование нескольких очередей сотрудников и пенсионеров УИС, вставших на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получение государственных жилищных сертификатов; "общая" очередь на получение единовременной социальной выплаты – до 14 декабря 2014 г.; очередь, формируемая по действующему порядку – после 14 декабря 2014 г.).

Согласно официальной статистике за 10 лет, тенденция только в сторону увеличения числа нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На сегодняшний день, по самым скромным подсчётам около **70 тысяч граждан** ожидают помощи от государства (17 349 – состоящие на учёте на получение ЕСВ x 4 (среднее количество членов семьи сотрудника) = 69 396).

При наличии механизмов реализации конституционных прав и установленных Федеральным законом социальных гарантий, но практически в отсутствии финансирования бюджетных обязательств проблема не решается, а к сожалению, только усугубляется. Возрастает недовольство от неопределённости в ожидании, теряется вера в законные гарантии государства, провозглашённые в Конституции Российской Федерации, появляется чувство обмана и несправедливости. Каждое из указанных негативных последствий имеет кратное число производных.

Проблема обостряется в своём эмоциональном содержании, когда при частых публичных заявлениях политиков высшего ранга в федеральных СМИ на протяжении многих лет о том, что ни смотря на текущую неблагоприятную экономическую, финансовую, военно-политическую ситуацию в стране "государство выполнит все взятые на себя социальные обязательства", "в бюджете заложено достаточно средств на выполнение всех социальных гарантий", к сожалению, ничего для нуждающихся в жилье семей сотрудников и пенсионеров ФСИН не меняется на протяжении десятилетия.

Необходимо отметить попытки вникнуть и помочь в решении сложной проблемы ряда политических и общественных деятелей – Хинштейна Александра Евсеевича, Кутепова Андрея Викторовича и других.

А есть и такие ответы, что лучше бы с просьбой о помощи и не обращались.

Извлечение из ответа депутата Государственной думы Российской Федерации:

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о социальных гарантиях единовременная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти. Как следует из позиции Конституционного Суда Российской Федерации, единовременная выплата является дополнительной мерой социальной защиты. Ее установление, с учетом принципов осуществления социальной защиты населения в правовом социальном государстве (статья 7 Конституции Российской Федерации) и обеспечения реализации права на жилище (статья 40 Конституции Российской Федерации), не предполагающего безусловного предоставления жилищных льгот, является правом, а не обязанностью государства. (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2009 г. № 17-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 1230-0).

Так из ответа депутата мы узнали, что Единовременная социальная выплата оказывается не является социальной гарантией, исходя из самого названия Федерального закона, а *"является дополнительной мерой защиты"*.

Ещё узнаём, что норма указанного Федерального закона *"является правом, а не обязанностью государства"*, не смотря на прямое указание в законе, что *"сотрудник ... имеет право..."*. Следовательно, реализация такого уже становится априори обязанностью государства, что прямо указано в статье 2 Конституции Российской Федерации (*"Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства"*).

На сегодняшний день ситуация складывается удручающим образом.

Для подтверждения остроты проблемы приведём простые арифметические действия с данными из открытых официальных источников<sup>1</sup> (официальный сайт ФСИН России, дата обращения 06.11.2023):

Общее количество сотрудников и граждан, принятых на учёт для получения ЕСВ на 01.01.2023 – **17 349**

В период с 14.12.2014 по 31.12.2022 соответствующими комиссиями ФСИН России приняты на учет 15 162 сотрудника и гражданина – **1895** прирост (увеличение численности) в год.

<sup>1</sup> <https://fsin.gov.ru/structure/development/zhilishchnoe-obespechenie-sotrudnikov-i-pensionerov-uis/>

## Предоставление ЕСВ по годам:

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	среднее значение в год
49	480	650	627	466	489	610	660	485	378	123	<b>435,7</b>
предоставлено ЕСВ всего: <b>4357</b> получателей за <b>11</b> лет											

Рассчитаем срок ожидания выплаты ЕСВ по имеющимся данным:

$17\,349$  (общее количество состоящих на учёте) /  $435,7$  (среднее значение выплат ЕСВ в год) =  $39,81$  – можно смело округлить до 40 лет.

Поступивший в 2013 году на службу во ФСИН 20-ти летний гражданин, в 30 лет ( $20 + 10$ ) в 2023 году имеет право на получение ЕСВ.

К 30 годам (момент возникновения права) добавим 40 лет (рассчитанный срок ожидания) и получим **70 лет – возраст получения ЕСВ.**

Согласно данным Росстата, в Российской Федерации в 2022 году **средняя продолжительность жизни составила 72,73 года, мужчин – 67,57 года.**

Таким образом, при существующем исполнении государственных обязательств по социальным гарантиям **сотрудники и пенсионеры УИС мужского пола, поступившие на службу после принятия ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ..." фактически лишены перспектив на получение Единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения при жизни.**

Более того, учитывая кратное увеличение численности принимаемых на учёт в качестве нуждающихся по сравнению с количеством предоставляемых выплат ( $1895 / 435,7 = 4,35$  раза) **социальная гарантия в виде ЕСВ при существующем финансировании становится просто юридической фикцией.**

Нельзя не отметить отсутствие прозрачности как в процессе финансирования, так и в предоставлении самих выплат.

Многие попытки сотрудников, пенсионеров УИС, общественных деятелей, направленные на выяснение одного из главных вопросов: "Почему единовременные социальные выплаты производятся в таком ничтожно малом количестве?" завершаются получением простых шаблонных "отписок" со стороны органов государственной власти. Суть их одна – "... в пределах бюджетных ассигнований ..." – часть 3 статьи 4 ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...".

Внятного аргументированного ответа до сих пор нет.



Сведения о предоставленных ЕСВ на основании части 9 статьи 4 указанного Федерального закона не публикуются. Хотя, по мнению большинства нуждающихся состоящих на учёте, данная норма закона имеет коррупциогенные факторы и риски с ними связанные.

Так, пункт 13 Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2013 г. N 369 "О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации" реализующий часть 9 статьи 4 ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ..." носит явно дискриминационный характер по должностному признаку ("сотрудники, замещающие в центральных аппаратах федеральных органов исполнительной власти должности высшего начальствующего состава"), что прямо противоречит части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации о гарантии равенства прав граждан независимо от должностного положения. Указанный пункт не детализирован, отсутствуют чёткие критерии и методы определения оснований, которые позволяют руководителю органа принимать решения.

Данная норма устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержит неопределенные критерии, формулировки, и тем самым создает условия для проявления коррупции.

Не реализован принцип открытости и доступности данных (в частном индивидуальном порядке для самих субъектов права) при формировании и ведении в Федеральной службе исполнения наказаний базы данных о лицах, состоящих на учёте для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учёта (Порядок утв. приказом ФСИН России от 15.10.2013 г. № 566).

Отсутствует возможность у сотрудников, граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся проверить актуальность данных о себе с использованием современных информационных технологий (например WEB доступ с аутентификацией через ЕСИА), подать уточняющие сведения.

Для понимания остроты сложившейся социальной проблемы приведём цитаты из статьи О.О. Григорьевой, преподавателя Академии права и управления ФСИН, кандидата юридических наук, изучившей причины и следствия:

*"Согласно результатам многочисленных исследований, сотрудники УИС увольняются из-за неудовлетворенности условиями службы, размером заработка и бытовыми условиями." ...*

*... "При современном соотношении доходов среднестатистической семьи сотрудника УИС и рыночных цен на жилье для многих жилищные вопросы кажутся неразрешимыми, а многолетнее ожидание помощи от государства в дискомфортных условиях препятствует созданию семей, уменьшая значимость социальных гарантий и, как следствие, снижая престиж службы в УИС." ...*

*... "Сложно назвать привлекательными такие социальные гарантии, для получения которых семьям сотрудников УИС приходится жить в общежитиях либо во временном жилье на условиях поднайма более 10 лет (так как спустя 10 лет можно лишь встать в очередь и опять ждать неопределенное количество времени наступления своей очереди, периодически подтверждая свой статус "нуждающихся"), ежемесячно отдавая половину денежного довольствия на оплату поднайма и коммунальных услуг. Около 40-60% совокупного семейного дохода сотрудников УИС, которые решают свои жилищные проблемы самостоятельно, понимая существующие реалии обеспечения жильем с помощью ФСИН России, составляют выплаты по ипотечным кредитам коммерческих банков." ...*

*... "Мы согласны с исследователями, утверждающими о негативной взаимосвязи недостатков жилищно-бытового устройства сотрудников УИС и качества выполнения личным составом своих служебных задач." ...*

*... "Высокая стоимость недвижимости и постоянный рост цен на нее по сравнению с доходами граждан делают для многих сотрудников УИС проблему приобретения жилья и улучшения жилищных условий трудноразрешимой. Запрет на занятие предпринимательской деятельностью и работу по совместительству обостряет для сотрудников УИС указанную проблему."*

Наши предложения по совершенствованию законодательства путём внесения изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

- установить предельный срок выплаты ЕСВ в 5 лет со дня принятия решения о постановке на учёт в качестве нуждающегося – дополнение пункта 3 статьи 4;
- исключение пунктов 9 и 10 из статьи 4;

- компенсация за наём (поднаём) жилых помещений с момента постановки на учёт в качестве нуждающегося до момента предоставления выплаты (дополнение статьи 4 или статьи 8);

- унаследование права на ЕСВ при смерти сотрудника, пенсионера УИС при сохранении наличия условий "нуждаемости" у наследников из числа членов семьи умершего (дополнение статьи 4).

Разработка и реализация механизма, предусматривающего определенные льготы сотрудникам ФСИН в сфере ипотечного кредитования – по аналогии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих". Один из вариантов – распространение действия закона на сотрудников ФСИН.

На основе существующей Базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета реализовать информационный сервис путём web-доступа через личный кабинет и аутентификацию через ЕСИА для указанных лиц, в части получения сведений в отношении себя, дистанционной подачи обновлённых сведений.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" предлагаем провести антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов, регламентирующих основания и порядок предоставления Единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений сотрудникам и пенсионерам УИС на этапе мониторинга правоприменения.

С учётом требований статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предлагаем пересмотреть перечень документов, прилагаемых сотрудником к заявлению в целях постановки на учёт для получения ЕСВ, в сторону их уменьшения, так как перечисленные в пункте 5 "Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы ..." (утв. постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2013 г. N 369) сведения могут быть получены комиссией по рассмотрению вопросов предоставления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения в рамках Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

**Кратное увеличение финансирования ФСИН в необходимых объёмах** для предоставления лицам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся, единовременных выплат для приобретения или строительства жилого помещения, на наш взгляд, будет иметь следующие положительные результаты:

- соблюдение конституционных прав граждан, режима законности в реализации внутренней политики правового государства, как следствие – поднятие уровня доверия к органам государственной власти, повышение политической активности электората из числа сотрудников и пенсионеров в сторону действующей власти, как способной исполнять свои обязательства;

- укрепление престижа службы во ФСИН, как следствие – улучшение кадрового обеспечения;

- улучшение: социально-демографических показателей среди сотрудников ФСИН, личного морально-психологического состояния и коллективов учреждений системы в целом, снижение социального напряжения;

- стимулирование рынка недвижимости (строительства жилья) и ипотечного кредитования (часто ЕСВ становится первоначальным взносом).

**Просим Вас поддержать и помочь нам в решении изложенной проблемы всеми возможными способами и данными Вам полномочиями!**

С уважением,  
" 08 " ноября 2023 год



Погудин С.Н.



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**УПРАВЛЕНИЕ  
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАБОТЕ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН  
И ОРГАНИЗАЦИЙ**

ул. Ильинка, д. 23, Москва, 103132  
тел. (495) 606-36-15, факс (495) 606-24-64



Министерство финансов Российской  
Федерации

« 8 » ноября 20 23 г.

№ A26-08-121716732-С01

На имя Президента Российской Федерации поступило обращение Погудина С.Н. (адрес: [snrogudin@esv-fsin.ru](mailto:snrogudin@esv-fsin.ru)) по вопросу: «0003.0008.0081.0524 Расходы федерального бюджета» (просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав (311), право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей) в форме электронного документа, зарегистрированное 08.11.2023 г. за № 1217167.

В соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направляем на рассмотрение обращение в электронном виде для ответа Погудину С.Н.

Оригинал данного обращения направлен в части вопроса «0005.0005.0057.1178 Предоставление субсидий на жилье» (просьба гражданина о содействии в реализации конституционных прав других лиц (313), право на жилище) в Федеральную службу исполнения наказаний.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» просим обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения с разъяснением автору обращения в доступной форме возможности либо невозможности (с указанием причин и правового обоснования) решения поставленных в обращении вопросов.

Приложение: обращение от 08.11.2023 за № 1217167 (Email\_23\_1217167.pdf, "1217167\_Enclosure\_47697101I.pdf" - 352687 байт).

Зам. начальника департамента  
письменных обращений граждан и  
организаций

А.Иванов

Обращение № 1217167 от 08.11.2023

**Куда поступило:** в Администрацию Президента РФ

**Адресат:** Президент РФ

**Социальное положение:** не установлено

**E-mail:** snpogudin@esv-fsin.ru

**Автор:** Погудин Станислав Николаевич

**Страна:** Российская Федерация

**Регион:**

**Почтовый индекс:**

**Адрес:**

**Телефон:** +79124205030

**Текст обращения:** Уважаемый Владимир Владимирович!



2 200295 41885 8

Обращаемся к Вам как к гаранту Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Просим Вас поддержать и помочь нам в решении проблемы с финансированием ФСИН в необходимых объёмах для предоставления лицам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, Единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (статья 4 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...") всеми возможными способами и данными Вам полномочиями!

С уважением, верой и большими надеждами Станислав Погудин!

Президенту  
Российской Федерации

от:  
Погудина  
Станислава Николаевича,

В.В. Путину

Кремль, г. Москва

ул. Удмуртская, д. 286, кв. 70,  
г. Ижевск, Удмуртская Республика  
e-mail: snpogudin@esv-fsin.ru  
тел.: +7 912 420 50 30

Уважаемый Владимир Владимирович!

Обращаемся к Вам как к гаранту Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

На протяжении длительного периода времени решение вопросов жилищного обеспечения сотрудников и пенсионеров уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее - УИС), а также членов их семей является самой трудновыполнимой задачей социальной и кадровой политики Федеральной службы исполнения наказаний (далее - ФСИН России).

**Исполнение государством** взятых на себя **социальных гарантий** перед сотрудниками и их семьями **имеет особое значение** общественного и государственного признания личного вклада служению Родине, в развитие уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Сотрудники УИС искренне верят, что служат на благо Родины, которая не только провозглашена правовым государством, но и в действительности является таковым, а права гражданина, закреплённые в Конституции Российской Федерации (ст. 18, 39, 40, 45) будут реализованы применительно к ним ещё при жизни.

Настоящей надеждой для нуждающихся в жилье, в то, что они не будут забыты Родиной стало принятие в конце 2012 года Федерального закона от 30 декабря 2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее по тексту - ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...") в котором статьёй 4 было закреплено право сотрудников на получение единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения (далее по тексту – ЕСВ).

Само начало названия Федерального закона – "**О социальных гарантиях...**" вселяло веру в решение острой, длящейся десятилетиями, проблемы жилищного обеспечения сотрудников и пенсионеров УИС.

Однако, результатом попыток решить вопросы жилищного обеспечения на протяжении более 30 лет стало образование нескольких очередей сотрудников и пенсионеров УИС, вставших на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий (получение государственных жилищных сертификатов; "общая" очередь на получение единовременной социальной выплаты – до 14 декабря 2014 г.; очередь, формируемая по действующему порядку – после 14 декабря 2014 г.).

Согласно официальной статистике за 10 лет, тенденция только в сторону увеличения числа нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На сегодняшний день, по самым скромным подсчётам около **70 тысяч граждан** ожидают помощи от государства (17 349 – состоящие на учёте на получение ЕСВ х 4 (среднее количество членов семьи сотрудника) = 69 396).

При наличии механизмов реализации конституционных прав и установленных Федеральным законом социальных гарантий, но практически в отсутствии финансирования бюджетных обязательств проблема не решается, а к сожалению, только усугубляется. Возрастает недовольство от неопределённости в ожидании, теряется вера в законные гарантии государства, провозглашённые в Конституции Российской Федерации, появляется чувство обмана и несправедливости. Каждое из указанных негативных последствий имеет кратное число производных.

Проблема обостряется в своём эмоциональном содержании, когда при частых публичных заявлениях политиков высшего ранга в федеральных СМИ на протяжении многих лет о том, что ни смотря на текущую неблагоприятную экономическую, финансовую, военно-политическую ситуацию в стране "государство выполнит все взятые на себя социальные обязательства", "в бюджете заложено достаточно средств на выполнение всех социальных гарантий", к сожалению, ничего для нуждающихся в жилье семей сотрудников и пенсионеров ФСИН не меняется на протяжении десятилетия.

Необходимо отметить попытки вникнуть и помочь в решении сложной проблемы ряда политических и общественных деятелей – Хинштейна Александра Евсеевича, Кутепова Андрея Викторовича и других.

А есть и такие ответы, что лучше бы с просьбой о помощи и не обращались.

Извлечение из ответа депутата Государственной думы Российской Федерации:



Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о социальных гарантиях единовременная выплата предоставляется сотруднику в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти. Как следует из позиции Конституционного Суда Российской Федерации, единовременная выплата является дополнительной мерой социальной защиты. Ее установление, с учетом принципов осуществления социальной защиты населения в правовом социальном государстве (статья 7 Конституции Российской Федерации) и обеспечения реализации права на жилище (статья 40 Конституции Российской Федерации), не предполагающего безусловного предоставления жилищных льгот, является правом, а не обязанностью государства. (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 ноября 2009 г. № 17-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 1230-0).

Так из ответа депутата мы узнали, что Единовременная социальная выплата оказывается не является социальной гарантией, исходя из самого названия Федерального закона, а *"является дополнительной мерой защиты"*.

Ещё узнаём, что норма указанного Федерального закона *"является правом, а не обязанностью государства"*, не смотря на прямое указание в законе, что *"сотрудник ... имеет право..."*. Следовательно, реализация такого уже становится априори обязанностью государства, что прямо указано в статье 2 Конституции Российской Федерации (*"Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства"*).

На сегодняшний день ситуация складывается удручающим образом.

Для подтверждения остроты проблемы приведём простые арифметические действия с данными из открытых официальных источников<sup>1</sup> (официальный сайт ФСИН России, дата обращения 06.11.2023):

Общее количество сотрудников и граждан, принятых на учёт для получения ЕСВ на 01.01.2023 – **17 349**

В период с 14.12.2014 по 31.12.2022 соответствующими комиссиями ФСИН России приняты на учет 15 162 сотрудника и гражданина – **1895** прирост (увеличение численности) в год.

---

<sup>1</sup> <https://fsin.gov.ru/structure/development/zhilishchnoe-obespechenie-sotrudnikov-i-pensionerov-uis/>

## Предоставление ЕСВ по годам:

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	среднее значение в год
49	480	650	627	466	489	610	660	485	378	123	<b>435,7</b>
предоставлено ЕСВ всего: <b>4357</b> получателей за <b>11</b> лет											

Рассчитаем срок ожидания выплаты ЕСВ по имеющимся данным:

$17\,349$  (общее количество состоящих на учёте) /  $435,7$  (среднее значение выплат ЕСВ в год) =  $39,81$  – можно смело округлить до 40 лет.

Поступивший в 2013 году на службу во ФСИН 20-ти летний гражданин, в 30 лет ( $20 + 10$ ) в 2023 году имеет право на получение ЕСВ.

К 30 годам (момент возникновения права) добавим 40 лет (рассчитанный срок ожидания) и получим **70 лет – возраст получения ЕСВ.**

Согласно данным Росстата, в Российской Федерации в 2022 году **средняя продолжительность жизни составила 72,73 года, мужчин – 67,57 года.**

Таким образом, при существующем исполнении государственных обязательств по социальным гарантиям **сотрудники и пенсионеры УИС мужского пола, поступившие на службу после принятия ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ..." фактически лишены перспектив на получение Единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения при жизни.**

Более того, учитывая кратное увеличение численности принимаемых на учёт в качестве нуждающихся по сравнению с количеством предоставляемых выплат ( $1895 / 435,7 = 4,35$  раза) **социальная гарантия в виде ЕСВ при существующем финансировании становится просто юридической фикцией.**

Нельзя не отметить отсутствие прозрачности как в процессе финансирования, так и в предоставлении самих выплат.

Многие попытки сотрудников, пенсионеров УИС, общественных деятелей, направленные на выяснение одного из главных вопросов: "Почему единовременные социальные выплаты производятся в таком ничтожно малом количестве?" завершаются получением простых шаблонных "отписок" со стороны органов государственной власти. Суть их одна – "... в пределах бюджетных ассигнований ..." – часть 3 статьи 4 ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ...".

Внятного аргументированного ответа до сих пор нет.

Сведения о предоставленных ЕСВ на основании части 9 статьи 4 указанного Федерального закона не публикуются. Хотя, по мнению большинства нуждающихся состоящих на учёте, данная норма закона имеет коррупциогенные факторы и риски с ними связанные.

Так, пункт 13 Постановление Правительства РФ от 24 апреля 2013 г. N 369 "О предоставлении единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы и таможенных органов Российской Федерации" реализующий часть 9 статьи 4 ФЗ от 30.12.2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях ..." носит явно дискриминационный характер по должностному признаку ("сотрудники, замещающие в центральных аппаратах федеральных органов исполнительной власти должности высшего начальствующего состава"), что прямо противоречит части 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации о гарантии равенства прав граждан независимо от должностного положения. Указанный пункт не детализирован, отсутствуют чёткие критерии и методы определения оснований, которые позволяют руководителю органа принимать решения.

Данная норма устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержит неопределенные критерии, формулировки, и тем самым создает условия для проявления коррупции.

Не реализован принцип открытости и доступности данных (в частном индивидуальном порядке для самих субъектов права) при формировании и ведении в Федеральной службе исполнения наказаний базы данных о лицах, состоящих на учёте для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учёта (Порядок утв. приказом ФСИН России от 15.10.2013 г. № 566).

Отсутствует возможность у сотрудников, граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся проверить актуальность данных о себе с использованием современных информационных технологий (например WEB доступ с аутентификацией через ЕСИА), подать уточняющие сведения.

Для понимания остроты сложившейся социальной проблемы приведём цитаты из статьи О.О. Григорьевой, преподавателя Академии права и управления ФСИН, кандидата юридических наук, изучившей причины и следствия:

*"Согласно результатам многочисленных исследований, сотрудники УИС увольняются из-за неудовлетворенности условиями службы, размером заработка и бытовыми условиями." ...*

*... "При современном соотношении доходов среднестатистической семьи сотрудника УИС и рыночных цен на жилье для многих жилищные вопросы кажутся неразрешимыми, а многолетнее ожидание помощи от государства в дискомфортных условиях препятствует созданию семей, уменьшая значимость социальных гарантий и, как следствие, снижая престиж службы в УИС." ...*

*... "Сложно назвать привлекательными такие социальные гарантии, для получения которых семьям сотрудников УИС приходится жить в общежитиях либо во временном жилье на условиях поднайма более 10 лет (так как спустя 10 лет можно лишь встать в очередь и опять ждать неопределенное количество времени наступления своей очереди, периодически подтверждая свой статус "нуждающихся"), ежемесячно отдавая половину денежного довольствия на оплату поднайма и коммунальных услуг. Около 40-60% совокупного семейного дохода сотрудников УИС, которые решают свои жилищные проблемы самостоятельно, понимая существующие реалии обеспечения жильем с помощью ФСИН России, составляют выплаты по ипотечным кредитам коммерческих банков." ...*

*... "Мы согласны с исследователями, утверждающими о негативной взаимосвязи недостатков жилищно-бытового устройства сотрудников УИС и качества выполнения личным составом своих служебных задач." ...*

*... "Высокая стоимость недвижимости и постоянный рост цен на нее по сравнению с доходами граждан делают для многих сотрудников УИС проблему приобретения жилья и улучшения жилищных условий трудноразрешимой. Запрет на занятие предпринимательской деятельностью и работу по совместительству обостряет для сотрудников УИС указанную проблему."*

Наши предложения по совершенствованию законодательства путём внесения изменений в Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. N 283-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации":

- установить предельный срок выплаты ЕСВ в 5 лет со дня принятия решения о постановке на учёт в качестве нуждающегося – дополнение пункта 3 статьи 4;
- исключение пунктов 9 и 10 из статьи 4;

- компенсация за наём (поднаём) жилых помещений с момента постановки на учёт в качестве нуждающегося до момента предоставления выплаты (дополнение статьи 4 или статьи 8);

- унаследование права на ЕСВ при смерти сотрудника, пенсионера УИС при сохранении наличия условий "нуждаемости" у наследников из числа членов семьи умершего (дополнение статьи 4).

Разработка и реализация механизма, предусматривающего определенные льготы сотрудникам ФСИН в сфере ипотечного кредитования – по аналогии с Федеральным законом от 20 августа 2004 г. N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих". Один из вариантов – распространение действия закона на сотрудников ФСИН.

На основе существующей Базы данных о лицах, состоящих на учете для получения единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, а также снятых с указанного учета реализовать информационный сервис путём web-доступа через личный кабинет и аутентификацию через ЕСИА для указанных лиц, в части получения сведений в отношении себя, дистанционной подачи обновлённых сведений.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" предлагаем провести антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов, регламентирующих основания и порядок предоставления Единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений сотрудникам и пенсионерам УИС на этапе мониторинга правоприменения.

С учётом требований статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" предлагаем пересмотреть перечень документов, прилагаемых сотрудником к заявлению в целях постановки на учёт для получения ЕСВ, в сторону их уменьшения, так как перечисленные в пункте 5 "Правил предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения сотрудникам, проходящим службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы ..." (утв. постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2013 г. N 369) сведения могут быть получены комиссией по рассмотрению вопросов предоставления единовременных социальных выплат для приобретения или строительства жилого помещения в рамках Системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

**Кратное увеличение финансирования ФСИН в необходимых объёмах** для предоставления лицам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся, единовременных выплат для приобретения или строительства жилого помещения, на наш взгляд, будет иметь следующие положительные результаты:

- соблюдение конституционных прав граждан, режима законности в реализации внутренней политики правового государства, как следствие – поднятие уровня доверия к органам государственной власти, повышение политической активности электората из числа сотрудников и пенсионеров в сторону действующей власти, как способной исполнять свои обязательства;

- укрепление престижа службы во ФСИН, как следствие – улучшение кадрового обеспечения;

- улучшение: социально-демографических показателей среди сотрудников ФСИН, личного морально-психологического состояния и коллективов учреждений системы в целом, снижение социального напряжения;

- стимулирование рынка недвижимости (строительства жилья) и ипотечного кредитования (часто ЕСВ становится первоначальным взносом).

**Просим Вас поддержать и помочь нам в решении изложенной проблемы всеми возможными способами и данными Вам полномочиями!**

С уважением,  
" 08 " ноября 2023 год



Погудин С.Н.